

本書にある「危機管理3つの極意」を実践すれば、市町村や会社の危機管理能力は格段に向上する！

青山繁晴氏も大絶賛！！

救国の危機管理完全マニュアルの誕生！



◆映画「シン・ゴジラ」が我が国の危機管理について投げかけている課題等を端緒として、総理大臣官邸や消防庁に10数年、勤務した著者が感じたこと、考えたことをまとめています。危機管理で大切な心構えは、「訓練なくして実践なし」「マニュアルの作成、訓練、マニュアルの見直し、その繰り返し」です！

■大庭 誠司 著 A 5判 / 176 頁・オールカラー  
定価 (本体 1,800 + 税) 送料 132 円

#### 主な目次

- はじめに
- 零 コロナとの戦い
  - ・政府として、この事態にどう対処したのか / インフル特措置法をコロナに適用 / 司令塔はどの組織が担うのか ほか
- I 官邸の危機管理
  - 1 官邸の危機管理体制はどうなっているのか
  - 2 防災省は必要か
  - 3 「シン・ゴジラ」が語る我が国の危機管理
    - ・「シン・ゴジラ」出現に地方公共団体はどう対応するのか
- II 東日本大震災と消防庁、そして官邸は
  - 2 人は危機発生時に3種類のパターンに分かれる？
  - 3 福島第一原発に消防自動車を持ってこい？ ほか
- III 弾道ミサイルやテロ等の国家の重大事態への対処は
  - 1 武力攻撃事態やテロにどう対処するのか
  - 2 国家緊急事態を支える国家安全保障会議 (NSC) ほか
- IV 地域・県・国の危機管理体制
  - 1 消防の体制、地域の防災体制
  - 2 大規模震災時、公的機関は多くの人を助けられない ほか
- V 市町村や企業の危機管理体制構築に何が必要か
  - 2 危機管理の3つの極意！ ほか
- VI 最後に
  - 1 家族を救うためには
  - 3 消防も過去から、そして今から学ぼう
  - 4 企業を救うには ほか



近代消防社

〒105-0001 東京都港区虎ノ門2丁目9番16号 (日本消防会館内)

TEL (03) 3593-1401 FAX (03) 3593-1420

URL <http://www.ff-inc.co.jp>

我が国の危機管理  
「シン・ゴジラが語る」  
組み方見本

号（東京法令出版）に「危機管理アレコレ」として筆者が掲載したものの抜粋・加筆したものです。消くんと防くんの性格は次の通りです。

**消くん**…長年、官邸地下の危機管理センターに生息。国家の危機管理や消防行政に携わる。得意技はカオスのときもテンバラずに仕事ができること

**防くん**…防災や消防に興味津々。学ぶなら聞くがモットー。家族愛、郷土愛と人類愛にあふれ、減災を目指し、イザに備え、日々勉強中

〈 コロナに対する法的武器は？ 〉

**防くん**「新型コロナウイルス感染症のまん延は、大変な事態だね。ところで、何で、コロナという名前なの？」

**消くん**「図Bを見てみて。図のウイルスの形を見ると、表面に突起が見られ、王冠に似ていることから、ギリシャ語で王冠を意味する“corona”という名前が付けられたんだ。」

**防くん**「そうなんだ。でも、その王冠のせい

図B 新型コロナウイルス (Wikimedia Commons より引用)



## I 官邸の危機管理

### 1 官邸の危機管理体制はどうなっているのか

#### (1) 国家の危機管理の対象は

まず、我が国の危機管理とはどんな分野を所掌しているのか、大雑把に示したの図1です。

図の上の方が災害系で、地震から始まって火山災害、そして事故では航空機、船舶、鉄道の事故、コンビナート等の危険物事故、原子力災害、この辺までが防災、といわれる分野です。その下にハイジャック、大規模テロ、不審船、武力攻撃事態、邦人救出などの仕事があります。近年

図1



官邸の危機管理

#### I 官邸の危機管理

う。何をすべきか、少なくともその第5順位までの閣僚や秘書官等はその意識を持ってマニュアルの把握、訓練の実施に努めるべきでしょう。「シン・ゴジラ」はこういうことも我々に語りかけてくれています。

#### (4) 「シン・ゴジラ」出現に地方公共団体はどう対応するのか

地方公共団体の危機管理体制構築のためには、一番重要なことは、危機管理監を置くことです。そして、そのポストは副知事、副市長クラスの高位のポストにすべきです。さらには、しっかりしたマニュアルを整備し、訓練を繰り返すべきです。

振り返って、「シン・ゴジラ」が出現したとき、**都道府県や市町村の危機管理体制は大丈夫なのでしょうか。**

図5にあるように2013年（平成25年）の消防庁の調査によると、全国の全ての都道府県・政令指定都市においては、何らかの形で危機管理監が設置されています。一方、中核市では47.9%、特別市では63%、一般市になると29%と低水準の設置率になっています。町村の調べはありませんが、相当低い数字だと想像されます。

といっても、武力攻撃事態対処法や国民保護法が整備された平成15年ごろに比較すると格段に整備が進みました。当時、法律の整備だけではなく、地方公共団体における体制の整備も必要ということで、こういう調査を実施したり、地方公共団体に体制の整備のお願いをし始めました。当時は、都道府県において僅か半数程度しか危機管理監を設置していませんでした。隔世の感があります。

ただ、現在、これだけ災害が多発し、また2021年（令和3年）に東京オリンピック・パラリンピックの開催なども予定されている中で、小規模な市や町村にとっても**危機管理監の設置は急務**です。

何かあったとき、危機管理が一番まずいのは、この仕事は私の課の所掌ではない、いやいや私のところでもない、というのが始まることで

#### III 弾道ミサイルやテロ等の国家の重大事態への対処は

繰り返されていた北朝鮮の弾道ミサイル発射について、ご行動をして欲しいというお願いとともに、実動訓練もすべきに基づき、2017年（平成29年）の3月に初めて秋田で実動訓練した。全国で初めての弾道ミサイルに対する住民の実動訓練で、私自身が仕掛けたのですが、どこの地域がこの訓練を全て実施してもらえるかについては、その調整がとても難しくなぜ秋田なのか、秋田が狙われているのか、訓練をするという蓋然性が高いのかなど議論が予想されました。秋田の県知が、私の旧知の友人だったこと、当時の秋田県の危機管理監田原洋に勤務していた頃の同僚であったことなどもあり、強して、**日本で初めての弾道ミサイル避難行動訓練を秋田県**してもらいました。一つの壁を乗り越えると、他都道府県で持っていたら、各地で次々と訓練を実施してもらいました1年間で、全国で100数十回の訓練が行われたところでした。



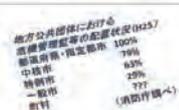
図5

#### なぜ危機管理監が必要か。

- ⇒ 国家の初動
- ⇒ 組織の縦割り排除
- ⇒ 法律の縛り

#### シン・ゴジラが語るもの

- ⇒ 初動の備えは十分か。訓練は？
- ⇒ 危機管理に対する法令の備えは想定内か
- ⇒ 施設、設備、備蓄物資、移動手段等、本部の構えは政府の災害対策本部の移動
- 官邸危機管理センター → 8号館(官邸前)
- 防衛省(市ヶ谷) → 立川広域防災基地
- ⇒ 地方公共団体の備えは十分か



#### (4) 官房長官の動きは

実際、地震が起きたらどうなるか、全国で震度6弱以上、東京3区では震度5強以上の地震が起きると各官庁の局長はすぐ官邸の地下に集まるといことになります。いわゆる**自動集束**です。地震が起きて概ね20分から30分後には会議が始まります。そこでどういったことが話されているかという、地震が起きて30分ではなかなか情報がありません。一番重要なのは気象庁のこの地震についての情報です。被害情報として重要な情報は110番と119番の情報です。地震が起きたら、あるいは、その周囲の地域の**消防への119番、警察への110番**の情報の集約です。

各官庁の局長が震度6弱以上の地震が起きれば官邸に駆けつけるように、経務省消防庁の職員は消防庁に直ちに駆けつけます。駆けつけた職員はすぐに震度6弱以上の地域とその周辺地域の消防本部の指令センターに連絡をします。指令センターに何を聞くかという、救急の電話はどれくらいかかってきているのかという正確な件数を聞くのではな

≡ お申込書 ≡

●お申込は、右宛 F A X 又は

ホームページよりお申し込みください。

◎ FAX (03) 3593-1420

URL <http://www.ff-inc.co.jp>

「シン・ゴジラが語る  
我が国の危機管理」

部（公費・私費）で申し込みます。

#### ■個人情報の取り扱いについて

ご注文に関するお客様への連絡、配送、代金の請求等による商品の案内に利用させていただきます。お預かりした個人情報の第三者への提供はありません。

〒	—
ご送本先住所	-----
電話番号 ( )	—
ご所属お名前	-----